

NEW

# NEWGROUND LAW

## Complexe besluitvorming

26 april 2023 | webinar Vlaamse Juristenvereniging

Advocaat/Partner Erwin Noordover

**NewGround Law B.V.**

Gustav Mahlerplein 27

Symphony Offices, 5th floor

1082 MS AMSTERDAM

[newgroundlaw.com](https://newgroundlaw.com)

# Inhoud

- Complexe besluitvorming
- Belangen & draagvlak
- Beleid & regelgeving
- Wetenschappelijke kennis & zorgvuldigheid

NEW \_\_\_\_\_



# COMPLEXE BESLUITVORMING

# Wanneer complex?

- Wanneer besluitvorming complex?
  - Uitkomst van besluitvorming niet voorzienbaar;
    - Gebonden beslissing: voldoen aan eisen = besluit -> voorzienbaar;
    - Open beslissing: onduidelijk wat het resultaat gaat zijn.
  - Voorzienbaarheid vermindert naarmate meer factoren rol spelen.
  - Verschillende factoren dragen bij aan complexiteit, o.a.:
    - Tegenstrijdige belangen -> procedures;
    - Politiek-bestuurlijke ontwikkelingen -> onvoorspelbaarheid beleid/regels;
    - Materiele complexiteit -> specialistische kennis.

# Wanneer complex?

- Jaarverslag Raad van State 2022:
  - *“De maatschappelijke opgaven zijn niet alleen urgent, maar ook ingewikkeld. Deze complexiteit vloeit voort uit de samenhang van vraagstukken die vaak op elkaar inwerken, zoals binnen het ruimtelijk domein. Maar ook uit soms nodeloos ingewikkelde regelgeving die te weinig rekening houdt met de vraag of beleid wel kan worden uitgevoerd en of burgers kunnen begrijpen en doen wat van ze wordt gevergd.”*
- Leefomgeving = veel grote opgaven, maar niet alles kan overal;
- Rechtspraak = overbelast:
  - Toegenomen complexiteit, achterstanden na coronatijd en tekort aan rechters.

# **BELANGEN & DRAAGVLAK**

# Belangen & draagvlak

- Dichtbevolkt land met veel behoeftes:
  - Conflicterende belangen;
  - Mondige burgers.
- Veel juridische procedures tot gevolg -> laagdrempelige toegang;
- Draagvlak voor ontwikkelingen voorkomt juridisch geschil:
- Omgevingswet: juridische borging draagvlak:
  - Verplichting tot verslaglegging -> inspanning;
  - Geen resultaatsverplichting voor draagvlak.

# Belangen & draagvlak

- Verdrag van Parijs -> energietransitie -> grote ruimtelijke ambitie;
- Realisatie van wind- en zonneparken op land veel weerstand -> complex;
- Streven draagvlak vergroten door investeren aan de voorkant:
- Regionale energiestrategieën (RES) – 30 regio's:
  - Per regio invulling van taakstelling duurzame energie
- Gaat dit besluitvorming versimpelen?
  - Na RES nog projectspecifieke besluiten;
  - Versimpeling van besluitvorming?





# BELEID & REGELGEVING

# Beleid & regelgeving

- Voorspelbaarheid en simpelheid;
- Politieke realiteit -> compliceert ontwikkelingen;
- Wet- en regelgeving -> complex -> nodig of onnodig?
  - Welke mate moet alles in regelgeving staan?
  - Openlaten aan de rechter voor de toets?

# Beleid & regelgeving

- Stikstofdossier:
  - Politiek-bestuurlijk dilemma: EU vs Rijk vs provincies;
  - Beleid & regelgeving verandert continue.
- Omgevingswet: 'Eenvoudig beter'?
  - Vier keer uitgesteld -> nu per 1 januari 2024;
  - Grote uitvoeringsproblemen voorzien;
  - Jarenlang onzekerheid over rechtspraak.

# **WETENSCHAPPELIJKE KENNIS & ZORGVULDIGHEID**

# Wetenschappelijke kennis & zorgvuldigheid

- Materiele, inherente complexiteit:
  - Feitelijk factor: bestaat buiten invloed bestuur.
- Kennis over effecten neemt toe;
  - Bijv. PFAS, zoönose, stikstof
  - Daarmee ook noodzaak mee te nemen in besluit -> zorgvuldigheid.
- In welke mate versimpeling mogelijk?
  - Normeren in regels?
  - Openlaten voor de rechter?

# Wetenschappelijke kennis & zorgvuldigheid

- Gezondheidseffecten van zoönose:
  - In NL veel geitenhouderij;
  - Steeds meer inzicht/kennis over gezondheidsrisico's.
- Op basis van voorzorgbeginsel mogelijk acteren?
  - Wanneer drempel voorzorgsbeginsel gehaald?
- Meer kennis nodig over effecten: bij wie ligt de taak daarvoor?
  - Bestuursrechter: uitgaan van de wetenschappelijke kennis ten tijde van besluit;
  - Wetgever: nationale normen stellen waaraan kan worden getoetst.

**VRAGEN?**

**NEWGROUNDLAW.COM**